

食物及衛生局局長陳肇始博士

環境局局長黃錦星先生

發展局局長黃偉綸台鑒：

古洞南蕉徑農業園工程

香港園境師學會就近日有報道指古洞南蕉徑農業園工程破壞農地深表關注。

根據政府 2017 年資料，全港約有 4400 公頃農地，當中只有 700 公頃屬常耕農地，部份適合耕種的農地亦因囤地、發展期望、欠缺基建等各種因素而未能開墾，可見真正能務農的優質農地非常缺乏。政府於 2014 年着手制定新農業政策及其諮詢工作，並於 2016 年《施政報告》公布落實新農業政策，包括設立農業園及探討農業優先區。同年漁護署及規劃署分別公布政策細節，當中清楚指出兩點：（一）在新農業政策下的未來策略性方向是要確保現有優質農地得到保護；（二）農業園的選址應該為現成水土合適、未受破壞的農地，當中有可能包括部份現有常耕農地，以便農業園可盡快投入耕作。現在卻在農業園第一期工程剛開始時便在園區內規劃作農業用途的地方大範圍地傾倒碎石，並容許工程車在農地上任意行駛，壓實農地表土，破壞內裏的養分及生態系統，與設立農業園的原意背道而馳。

整個農業園規劃，在公開資料內除了簡單分布為「傳統耕種」、「現代化耕種」、和「有機耕種」三個區域外，並沒有足夠細節讓社會各界參考。當中較具爭議性的是農業園第一期（約 11 公頃）內興建長約 900 米闊 7.3 米（加上兩旁 1.6 米行人路，總共闊 10.5 米，即近 1 公頃土地）的車道，從現有蕉徑路直插進園區中心，其設計與園區規劃和周邊環境極不協調。就此署方解釋興建該車路是為了方便農戶運送農耕機械設備及農產品，亦為將來參加與農業相關的教育、交流和體驗活動等訪客使用，並指出該車道將會成為啟用後原來道路網絡系統的其中一部份。就園區設計而言，農業作業的道路系統理應根據農地分割的地形而規劃，農產品運輸亦無需如此寬闊的車道。至於訪客活動是否牽涉旅遊巴進出，會否有其他建築物如訪客中心、公廁等，其體積和分布又是否已經充分考慮到與現有環境資源、未來農業作業、以及在園區內居住的農夫宿舍的相容性，則完全未有反映在已公開

的圖紙及資料上。單純以滿足郊區公路標準為理由似乎未能有效解釋這條車道的規模及走線。

雖然蕉徑農業園項目並不是《環境影響評估條例》下的指定工程，但食物及衛生局連同漁農自然護理署及土木工程拓展署於 2018 年 12 月提交到立法會文件中，提到該項目已進行了環境影響評估，當中包括園境影響評估（landscape impact assessment）。換句話說，在施工前項目團隊已掌握了工程範圍及周邊的園境資源（baseline of landscape resources），包括常耕農地。評估亦理應確認了工程階段（construction phase）及營運階段（operation phase）對現有園境資源的影響，並建議減低影響的措施（mitigation measures）。至於施工期間，即使臨時工程或臨時車道亦需要考慮到對現場園境資源的影響。就這次事故，本會要求相關部門回應以下幾點：

1. 在環境影響評估中的園境影響評估，是否已涵蓋工程範圍及周邊的常耕農地作為園境資源？
2. 園境影響評估是否有提及到現時的常耕農地將會受到破壞，如有的話，報告內建議了什麼減低影響的措施？
3. 承建商在現場建造的臨時車道及碎石傾倒是否預先得到了部門許可？又是否與園境影響評估中的建議有所違背？

農業地境是園境建築的一個重要課題。本會會員除了舉辦和參與相關的研究及交流活動外，在鄰近地區亦參與過不少成功案例，通過園境設計平衡了農業操作、生態景觀、以及相關的旅遊及教育等發展需要，部份項目還得到了國際及本地的相關獎項。類似項目設計團隊一般會與當地農科院合作，香港因未有相關單位，因此規劃與設計過程更加應該以協作模式，而並非以傳統工程模式進行。本會理解當局已迅速回應並暫時停止農業園第一期工程，但同時認為需要對現有農地的破壞提出有效補救措施，並且重新檢視農業園（特別是餘下階段）的設計規劃。

面對全球氣候變化，城市人口膨脹，貧富差距擴大，多個國際組織及政府都在重新檢視農業與食物系統，經濟結構，及城市可持續發展的關係。要制定一套良好的農業政策，除科技應用外，對自給率、生態平衡、土地資源運用、農夫生計等，也是必不可少的考慮。



香港的新農業政策自 2016 年出台至今已近五年，從農業優先區的規模及選址、自給率的定義與目標、以至農業園內的作物分布與運作，皆未有具體細節。本會期望當局增加透明度，並與相關持份者充分溝通與協調。就農業園及優先區議題作進一步溝通，可循以下途徑聯絡本會：

公共事務委員會主席 陳元敬 (電郵: vice-president1@hkila.com)

香港園境師學會秘書處 (電郵: secretariat@hkila.com)

陳元敬

香港園境師學會

公共事務委員會主席

副本送：

土木工程拓展署署長 劉俊傑先生

漁農自然護理署署長 梁肇輝博士

二零二一年四月九日